

Werknota 01

Ontwikkelingen betreffende de Europese Dienstenrichtlijn en de zorgsector

Samenvatting

De nota biedt een overzicht van enkele belangwekkende ontwikkelingen in het Europees recht, die een beslissende invloed kunnen hebben op hoe in de toekomst de gezondheids- en welzijnszorg in Vlaanderen kan worden georganiseerd en gefinancierd. Meer bepaald worden de ontwikkelingen op twee vlakken besproken: de Dienstenrichtlijn en de bepalingen betreffende de interne markt enerzijds en het mededingingsrecht anderzijds.

Het initiële voorstel van de *Dienstenrichtlijn* bracht voor het eerst de zorg en ondersteuning in de welzijnssector in verband met de interne marktbevestigingen van de Europese Unie (vrij verkeer van diensten en vestigingsvrijheid). Ook de benadering van welzijn vanuit het dienstenbegrip was geheel nieuw. Hierdoor is het debat over de invloed van het Europese economische recht op deze sectoren in een stroomversnelling terechtgekomen. De nota biedt het noodzakelijke inzicht in de totstandkoming en betekenis van de Dienstenrichtlijn, wat noodzakelijk is als uitgangspunt voor de verdere implementatie van de Dienstenrichtlijn in het Vlaamse zorgbeleid. Meer concreet biedt de nota ook de nodige elementen die het mogelijk maken de regelgeving te screenen, zowel op de vraag van toepasselijkheid van de Dienstenrichtlijn, als op problematische aspecten gelet op de eisen die door deze richtlijn gesteld worden.

Ook vanuit het *mededingingsrecht* laat Europa steeds sterker haar invloed gelden op de gezondheids- en welzijnszorg, onder meer via het begrip diensten van algemeen belang. De nota expliciteert hoe parallel aan het begrip diensten, en vooral sociale diensten in de nieuwe richtlijn, het begrip sociale diensten van algemeen belang duidelijk aan belang wint.

In het algemeen gaat er dus een bijzondere aandacht uit naar de achtergrond en de betekenis van de begrippen dienst, dienst van algemeen belang, sociale dienst en gezondheidsdienst en mogelijke gevolgen hiervan op korte en lange termijn voor de zorgsector. Van deze begrippen hangt immers grotendeels af in hoeverre gezondheids- en welzijnszorg in de Europese rechtsorde op gelijke voet worden behandeld met zuiver economische diensten, hetgeen een belangrijke invloed heeft op de beleidsruimte waarover de EU-lidstaten beschikken.